

Zorlu Bir Süreç: 2008 YILI SGK PROTOKOLÜ İMZALANMA SÜRECİ

Eczacı camiasının yanı sıra, basında ve kamuoyunda da büyük yer bulan 2008 Yılı SGK Protokolü süreci geride kaldı. Oldukça zorlu geçen ve hala üzerinde konuşulan bu süreci başından sonuna değerlendirmek oldukça anlamlı olacaktır.

2007 yılı SGK Protokolünün 01.07.2008 tarihinde sona erecek olmasına rağmen, 2008 Protokolü görüşmeleri 23.06.2008 tarihinde başladı. Oldukça kısa bir süreye sıkıştırılan bu görüşmelerin, geniş bir zaman aralığında, daha sağlıklı bir şekilde yapılması için, Türk Eczacıları Birliği, Ocak ayından itibaren Sosyal Güvenlik Kurumu'yla bir araya gelmeye çalıştı, Mayıs ayından itibaren de bu bir araya gelme çabası daha da yoğunlaştırıldı. Ancak, yeni bir yasanın hazırlıkları, o yasanın Meclisten geçme süreci, Kurum Başkanının değişimi, daire başkanlıklarının değişimi, ona ait yönetmeliklerin ortaya çıkması gibi nedenler, bu süreci uzattı. Sonuç olarak, protokol görüşmeleri ancak, 2007 yılı protokolünün bitmesine bir hafta kala başladı.

Görüşmelere, TEB adına oldukça kalabalık ve TEB bünyesinde kurulan "SUT ve Protokoller Komisyonu"nda görevli, gerekli hazırlıkları yapmış, güçlü bir ekip katıldı. Başta, TEB Saymanı Ecz.Özgür Özel olmak üzere, TEB Merkez Heyeti Üyeleri Ecz.Ali Aslan ve Ecz.Sabih Tekin Çağlar, TEB SUT Komisyonu II.Başkanı Ecz.Harun Kızılay (Konya Eczacı Odası Başkanı), SUT Komisyonu Üyeleri Ecz. Semih Güngör (İstanbul Eczacı Odası Başkanı), Ecz. Cem Özcivanoğlu (Ankara Eczacı Odası), Ecz.Nesrin Özasan (Ankara Eczacı Odası), Ecz.Nesrin Seçki (Adana Eczacı Odası), Ecz.Atilla Aşan (Bursa Eczacı Odası) ile Türk Eczacıları Birliği hukuk danışmanları

ve Planlama Koordinasyon Birimi çalışanları, sürecin başından sonuna yoğun çaba sarf ettiler.

Protokol toplantıları, 23.06.2008, 24.06.2008 ve 25.06.2008 tarihlerinde tam gün süreyle devam etti. Görüşme heyetinde yer almasa da, sürecin bilfiil içinde yer alan TEB Başkanı Ecz.Erdoğan Çolak, 25.06.2008 tarihinde, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkan V. Fatih Acar ile bir görüşme yaparak protokol metninde, Türk Eczacıları Birliği tarafından vazgeçilemez olarak belirlenen maddeleri sözlü ve yazılı olarak sundu.

Görüşmeler sürerken, Kurum web sayfasında 24.06.2008 günü yayımlanan, eczanelerin 2007 yılı hasılat bilgilerinin sisteme girilmesiyle ilgili ilana dair Türk Eczacıları Birliği tarafından sert bir tepki ortaya konarak, bu konudaki bir duyurunun, protokol süreci tamamlanmaya kadar Kurum sayfasında yer almaması gerektiği belirtildi. Tepki üzerine, mesaj Kurum web sayfasından kaldırıldı. Aynı gün, TEB, Bölge Eczacı Odaları ile iletişime geçerek, meslek örgütü tarafından öngörülen ve mesleki hakları koruyacak bir protokol yapılabilmesi için, 25.06.2008 tarihinde saat 13.00'te aynı anda, tüm bölgelerde basın toplantısı yapılması ve bu şekilde güçlü bir kamuoyu yaratılması sağlandı.

26.06.2008 gününe kadar süren protokol görüşmelerinde Sosyal Güvenlik Kurumu'nun kademeli eczacı iskonto oranları ve kamu kurum iskontosu gibi maddi konuları konuşmama, bunları Fiyatlandırma Komisyonuna bırakma eğiliminde ve TEB'in bazı konulardaki taleplerinin, 5510 Sayılı Yasanın yürürlük tarihi olan 1 Ekim'e ertelenmesi düşüncesinde olmaları, üç gün yol alındıktan sonra, görüşmelerin tıkanmasına sebep oldu.

TEB'in, imzalanacak protokolden tek beklentisi ekonomik anlamda iyileştirme sağlanması olmasa da, TEB tarafından "olmazsa olmazımız" diye tarif edilen bu iki major konuda bir anlaşma sağlanması öncelik olarak belirlenmişti.

Protokol görüşmelerinin bu şekilde tıkanması sonucunda, 2008 Yılı SGK Protokol görüşmelerini değerlendirmek üzere, 28 Haziran 2008 Cumartesi Günü, acil olarak III.Başkanlar Danışma Kurulu toplandı. Oldukça yoğun geçen toplantıda, Eczacı Odalarının oybirliğiyle, ne olursa olsun Protokol'deki kırmızı çizgilerin savunulması kararı alındı. Aynı gün, Bölge Eczacı Odası Başkanları ile birlikte, bir basın açıklaması yapılarak, Türk Eczacıları Birliğinin,

- İlaç şirketinin kamuya yaptığı indirimin eczane üzerinden yapılmasına devam edildiği,
- Birçok meslektaşımız iflas noktasına gelmesine rağmen, eczacı iskontosunun devam ettirildiği,
- Kestiğimiz faturanın yüzde 75 ile 90'ının belirli bir süre sonra avans olarak ödenmesini, geri kalanının sonradan ödenmesini öngören,
- Dünyanın hiçbir ülkesinde olmayan bir uygulama ile bazı ilaçların gününbirlik tedavi adı altında çoğunda eczacı olmayan hastane eczanelerinden verildiği,
- Eczacıların hiç görevleri olmadığı halde muayene ücretinin tahsiline zorlandığı,
- Hiçbir bilgi vermeden yapılan kesintilerin devam ettiği,
- Protokol metinlerini cezai şartlarla doldurup eczacıyı potansiyel suçlu olarak gösteren bir Protokolün imzalanmayacağı ve 8.500 eczanenin sürekli olarak kapanmasındansa, tüm eczanelerin süreli olarak kapanmasının tercih edileceği ilan edildi.

Kamu kurum iskontosu ve eczane iskontosu konularının çözümünde, SGK ile yol alınamayacağının anlaşılması nedeniyle, toplantıda, Odalarla birlikte eylem kararı alındı ve sonuçta, kepenk kapatma noktasına kadar tüm hazırlıklar tamamlandı. Anlaşma sağlanamaması durumunda, 30 Haziran 2008 günü, tüm eczaneler kepenk kapatmaya hazır haldeydi.

30 Haziran 2008 günü, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Sayın Faruk ÇELİK Başkanlığı'nda, kademeli eczacı iskontosu ve kamu kurum iskentoları konularının görüşüldüğü bir toplantı yapıldı. Toplantıya, TEB Merkez Heyetinin yanı sıra, İstanbul Eczacı Odası Başkanı Ecz.Semih GÜNGÖR, Adana Eczacı Odası Başkanı Ecz.Burhanettin BULUT, Konya Eczacı Odası Başkanı Ecz.Harun KIZILAY ve Av.Gökhan PEKCAN katıldı.

Gün içinde konunun Bakanlar Kurulu'nda ilk gündem maddesi olarak görüşülmesinin ardından, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Sayın Faruk ÇELİK, Sağlık Bakanı Sayın Prof.Dr. Recep AKDAĞ ve Maliye Bakanı Sayın Kemal UNAKITAN'ın katılımı ile Çalışma Bakanlığı'nda gerçekleştirilen toplantıya, Birliğimizi temsilen TEB Başkanı Ecz.Erdoğan ÇOLAK, Sayman Ecz.Özgür ÖZEL, Merkez Heyeti Üyeleri Ecz.Sait YÜCEL ve Ecz.Sabih Tekin ÇAĞLAR katıldı. Bu toplantının ardından 3 Bakanın imzasının bulunduğu bir toplantı tutanağı imzalanarak, kademeli eczacı iskentolarında iyileştirme sağlandı ve kamu kurum iskentolarında yaşanan sıkıntının da önüne geçildi.



Bu mutabakat metni ile;

- Kamu kurum iskontosu olarak bilinen ve sanayi tarafından devlete yapılan iskentolarda, eczacıların taşıyıcı olmalarından dolayı uğradıkları zararın ortadan kaldırılması sonucu eczanelere %2.5'lik bir katkı sağlanmış
- Kademeli eczacı iskontosu maddesinin yeniden düzenlenmesi ile de, özellikle alt ve orta gelir grubundaki eczacılara ciddi katkı sağlanmıştır. Bunun sonucunda, eczacılar %1.5 ile %3 oranında kazanım elde etmişlerdir.

Kademeli İskonto oranlarını tablo halinde gösterecek olursak;

2006 yılı Satış Hasılatı	01.07.2008 öncesi
240.000 YTL'ye kadar	%3
240.000 - 480.000 YTL	%3,5
480.001 - 600.000 YTL	%4
600.001 YTL üzerinde	%4,5
2007 yılı Satış Hasılatı	01.07.2008 ve sonrası
350.000 YTL'ye kadar	%1
350.001 - 600.000 YTL	%2
600.001 - 900.000 YTL	%3
900.000 YTL üzerinde	%4

2008 Yılı SGK Protokolünde tıkanıklığa yol açan kademeli eczacı iskontosu ve kamu kurum iskontosu konularının, 3 Bakanın imzasının bulunduğu toplantı tutanağı ile aşılmasının ardından Protokol görüşmeleri 01 Temmuz 2008 tarihinde, Kurum yetkilileri ve TEB Protokol komisyonu arasında yoğun bir şekilde tekrar başladı ve 09 Temmuz 2008 tarihinde Türk Eczacıları Birliği Başkanı Ecz. Erdoğan Çolak ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanvekili Fatih Acar tarafından 2008 yılı SGK Protokolü imzalandı. Protokolün ekinde, 3 Bakanın imzasının bulunduğu tutanak da yer aldı.

İmzalanan bu protokol, ekinde bulunan tutanakta yer alan yukarıda bahsi geçen 2 madde dışında eczacılar için çok önemli düzenlemeler içermektedir.

Örneğin;

**Eczaneler arasında eşit limitle dağıtımı gerçekleştirilen reçetelere;

- 24/5/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Kanunu hükümlerine göre korunma, bakım ve rehabilitasyon hizmetlerinden ücretsiz faydalanan kişilere ait reçeteler,
- Eczane olmayan yerleşim bölgelerinde, sigortalı ve hak sahiplerine ait reçeteler

eklenmiş ve doktorun bulunup da eczacının bulunmadığı yerlerde ilaç ve eczacılık hizmetinin eczacı odaları aracılığıyla gerçekleştirilmesi sağlanarak,

sağlık hizmetinin en ücra köşelere dahi ulaştırılması için önemli bir adım atılmıştır.

**2007 Yılı Protokolünde yer alarak, eczacıların işlemedikleri bir suçtan haksız yere cezalandırılmasına sebebiyet veren ve bu nedenle de Danıştay tarafından iptal edilen 6.3.24 numaralı maddenin 2008 Yılı-Protokolünde yer almaması ve benzer sorunlar yaratabilecek diğer maddelerin de kasıt ve kusuru ayıran bir şekilde düzenlenmesi sağlanmıştır.

**Önceki dönemde her sözleşme döneminde eczacılardan istenen belgelerin sadece ilk kez sözleşme imzalanırken istenmesi sağlanarak, sözleşme yenileme döneminde sözleşme metni ile beraber istenen belge sayısı büyük oranda azaltılmıştır. Böylelikle, eczacıların üzerlerindeki angarya yük hafifletilmiştir.

**Kurum tarafından önceki protokolde ucu açık bırakılan ve bu protokol görüşmelerinde tıkanmaya yol açan yürürlük tarihi maddesi 01.07.2009 olarak belirlenerek, SGK ile Birliğimiz arasında imzalanan sözleşmenin sona erdiği tarih netlik kazanmıştır.

ÜÇ BAKANIN İMZASININ BULUNDUĞU TUTANAĞA RAĞMEN, KKI SORUNU DEVAM ETTİ.

2008 yılı SGK Protokolü, kamu kurum iskontoları konusunda yaşanan sıkıntının çözüme kavuşturulduğu üç Bakan imzasının bulunduğu tutanakla beraber yürürlüğe girmesine rağmen, ilaç sanayicileri tarafından kamuya yapılması gereken kamu kurum iskontosunun eczanelerce Kuruma aktarımının, 2008 yılı SGK Protokolünün ilgili maddesinde belirtilen ve tutanakta da yer alan yöntemin aksine 2007 Sosyal Güvenlik Kurumu Protokolündeki şekliyle uygulamaya devam etmesi üzerine, Sosyal Güvenlik Kurumu ile nerdeyse her gün yapılan görüşmeler henüz bitecekken yeniden yoğun bir şekilde başladı.

Yapılan uzun soluklu görüşmelerin ardından, konuyla ilgili olarak yaşanan sıkıntının, tutanağa uygun bir şekilde çözümlenmesi sağlanamadı. 30.06.2008 tarihinde imzalanan tutanakta yer alan kademeli eczane iskonto oranları ve kamu kurum iskontoları uygulaması yeniden düzenlenerek, Sağlık Bakanı

Sayın Prof.Dr. Recep AKDAĞ, Maliye Bakanı Sayın Kemal UNAKITAN ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı Sayın Faruk ÇELİK ile TEB Başkanı Ecz.Erdoğan ÇOLAK, tarafından imzalanarak tekrar tutanak altına alındı ve 10.09.2008 tarihinde TEB Başkanı Ecz.Erdoğan Çolak ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkan Vekili Fatih Acar tarafından, 2008 yılı SGK Protokolüne ek olarak imzalanan protokole eklenerek 01.09.2008 tarihinden itibaren yürürlüğe girdi.

Ek Protokol'e göre 01.07.2008 tarihinden geçerli olmak üzere, kamu kurum iskontoları 31.12.2008 tarihine kadar, 01.07.2008'den önceki şekliyle uygulanmaya devam edecek, 31.12.2008 tarihine kadar kamu kurum iskontolarının ödeme şekliyle ilgili, eczacıların mağduriyetini ortadan kaldıracak

2007 yılı Satış Hasılatı	01.07.2008-01.09.2008	01.09.2008-31.12.2008
350.000 YTL'ye kadar	%1	%0.5
350.001 - 600.000 YTL	%2	%1
600.001 - 900.000 YTL	%3	%1.5
900.000 YTL üzerinde	%4	%2

*01.07.2008 tarihi sonrasında, eczaneler tarafından uygulanan kademeli iskonto oranları

biçimde yeni bir düzenleme yapılacaktır.

Ek Protokol ile, 31.12.2008 tarihine kadar, eczacıların kamu kurum iskontolarından kaynaklı zararının tafisi amacıyla kademeli eczacı iskontolarında, kamu kurum iskontosunda taşıyıcı olmalarının yol açtığı zarara karşılık gelecek bir oranda iyileştirme yapılmıştır.

Ek Protokole göre, kamu kurum iskontoları ve eczane iskontoları ile ilgili maddelerin, 31.12.2008 tarihine kadar ilgili tarafların mutabakatı ile revize edilmesi gerekmekte olup, bu tarihe kadar düzenleme yapılmaması ve kamu kurum iskontolarının var olan şekliyle devam etmesi halinde, Türk Eczacıları Birliği'nin protokolü 01.02.2009 tarihinden geçerli olarak fesih hakkı bulunmaktadır.

Sosyal Güvenlik Kurumu ile Türk Eczacıları Birliği arasında, kamu kurum iskontolarının uygulandığı ile ilgili toplantılar 10.11.2008 tarihinde başlamış olup, 31.12.2008 tarihine kadar, meslektaşlarımızın üç yılı aşkın süredir, haksız yere, kamu ile sanayi arasında taşıyıcı olmalarından kaynaklı uğradıkları zararın ortadan kaldırılmasını sağlayacak yöntemin

ortaya çıkması için gereken çaba sarf edilmektedir. Ancak, bir tarafta sağlık harcamalarını azaltmaya yönelik tedbirler alan ve bu sebeple kamu kurum iskontolarının tamamen kaldırılması noktasında kesinlikle anlaşma sağlanamayan kamu, bir tarafta, sermayesini daha da büyütme amaçlayan ilaç firmaları ve bir diğer tarafta da meslektaşlarının zararını ortadan kaldırmak konusunda kararlı ve ısrarlı olan TEB bulunurken; yaşanan çözümsüzlük uzun süre devam edecek gibi görünmektedir.

2007 verileri ışığında, büyüklüğü 6,2 Milyar Avro'ya ulaşmış olan Türkiye'deki ilaç (reçeteli) pazarı büyük sermaye için çok kârlı

bir alan haline gelmiştir. Bu sektör içinde, TEB meslek örgütü olarak üyelerinin çıkarlarını korurken büyük sermaye ile karşı karşıya gelmekte ve ilaç harcamalarını kıstmayı hedefleyen sosyal güvenlik kurumlarının tek taraflı uygulamaları ile mücadele etmek zorunda kalmaktadır.

TEB, sivil toplum içinde devlet kurumları ile girdiği ilişki bağlamında farklı bir karaktere sahiptir. Ancak üyelerinin demokrasiye ve insan haklarına olan inançları nedeniyle ülke geleceğinden de sorumludur. Aslında, eczacılık mesleğinin geleceği sağlık alanının geleceğinden ve ülkenin geleceğinden bağımsız düşünülemez bir olgudur. Bu nedenle TEB her daim bütünlüklü bir mücadele sürdürmek zorundadır. Bu mücadele içinde, Türk Eczacıları Birliği'nin, meslek örgütü olarak, ülkenin ve mesleğin geleceğini korurken güvendiği tek güç; örgütlü olan ve örgütünün bütünlüğünü korumanın bilincinde olan üyelerinin göstereceği destektir.